

УТВЕРЖДЕН
на заседании Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере транспорта
«28» октября 2022 г.
Протокол № 5

ДОКЛАД ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС)

Москва
2022

I. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы (далее – план), руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, надлежало по согласованию с ФАС России до 01.12.2018 принять правовые акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 15.04.2020 ВБ-234фс утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, определен Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта антимонопольного комплаенса, возложены на отдел закупок Финансового управления (далее – Уполномоченное подразделение).

В целях реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта антимонопольного законодательства в каждом из структурных подразделениях были назначены уполномоченные должностные лица.

Уполномоченными лицами, в части своей компетенции, осуществлен комплекс предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе мероприятий, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски), а именно:

- анализ нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
- анализ проектов нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
- мониторинг и анализ практики применения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта антимонопольного законодательства.

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта антимонопольного законодательства

В соответствии с пунктом 13 Положения об антимонопольном комплаенсе, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия, результаты реализации которых для обобщения и контроля направляются в Уполномоченное подразделение:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за 2021 год;

- анализ проектов нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за 2021 год.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) была запрошена соответствующая информация от структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. Анализ полученных результатов показал, что в деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Уполномоченным подразделением осуществлялись следующие мероприятия:

- в структурных подразделениях Федеральной службы по надзору в сфере транспорта запрошена информация о нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за 2021 год.

- разработан и размещен на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за 2021 год вместе с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по указанным актам.

В определенный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок замечания и предложения по перечню актов (проектов актов) не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

III. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта

Оценка ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта осуществлялась в соответствии с методикой расчета, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса». Согласно указанной методике, в целях оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта произведен расчет по следующим показателям:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (по сравнению с 2020 годом);

- доля нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По результатам проведенной оценки установлено, что в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства за период 2018-2021 гг.

Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов не содержат риски нарушения антимонопольного законодательства.

С сотрудниками Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ответственными за осуществление мероприятий антимонопольного комплаенса, в 2021 году проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

На постоянной основе указанными сотрудниками осуществляется анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства, правоприменительной практики.

Заместитель руководителя
Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта



В.Б. Гулин